

LA LEY



TRATADO GENERAL
DE LOS CONTRATOS
PÚBLICOS



TOMO I

TRATADO GENERAL
DE LOS CONTRATOS
PÚBLICOS



TOMO I

JUAN CARLOS CASSAGNE

Director

LA LEY

Cassagne, Juan Carlos

Tratado general de los contratos publicos / Juan Carlos Cassagne ; dirigido por Juan Carlos Cassagne. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : La Ley, 2013.

v. 1, 1024 p. ; 24x17 cm.

ISBN 978-987-03-2585-7

1. Derecho Administrativo. 2. Contratos. I. Cassagne, Juan Carlos, dir.

CDD 342

1ra. edición: 2013

© Juan Carlos Cassagne, 2013

© de esta edición, La Ley S.A.E. e I., 2013

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación o cualquier otro sistema de archivo y recuperación de información, sin el previo permiso por escrito del editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the publisher and the author.

Tirada: 400 ejemplares

ISBN 978-987-03-2585-7 (Tomo I)

ISBN 978-987-03-2584-0 (Obra completa)

SAP 41565789

SET 41565788

ARGENTINA

TRATADO GENERAL
DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS

TOMO I

Director:

Juan Carlos Cassagne

Autores por orden alfabético:

<i>Julio Isidro Altamira Gigena</i>	<i>Oscar A. Cuadros</i>
<i>Carlos Alberto Andreucci</i>	<i>Mauricio Fajardo Gómez</i>
<i>Gaspar Ariño Ortiz</i>	<i>Ismael Farrando</i>
<i>Rodolfo Carlos Barra</i>	<i>Martín Galli Basualdo</i>
<i>María Julia Barrese</i>	<i>Juan Octavio Gauna</i>
<i>Alfonso Buteler</i>	<i>Juan Manuel Irusta</i>
<i>Ariel Cardaci Méndez</i>	<i>Daniel M. Nallar</i>
<i>Juan Carlos Cardona</i>	<i>Jorge H. Sarmiento García</i>
<i>Juan Carlos Cassagne</i>	<i>Gabriela Seijas</i>
<i>Germán Coronel</i>	<i>Roberto Pablo Sobre Casas</i>
<i>Pedro José Jorge Coviello</i>	<i>Claudio Martín Viale</i>



A MODO DE PRÓLOGO

A pedido de la Editorial La Ley he aceptado dirigir este Tratado General de los Contratos Públicos que pretende completar, con una visión pluralista y comparada, el cuadro doctrinario y jurisprudencial existente en el país y, en general, en Latinoamérica.

La visión plural de la contratación pública se proyecta en diferentes enfoques, teorías y realidades y es hoy día un instrumento imprescindible para los estudiosos, abogados, e incluso para los jueces, que precisan conocer el escenario comparado en que se apoyan, respectivamente, las investigaciones, asesoramientos, demandas y sentencias.

Resulta obvio que, si los lineamientos básicos de la Constitución consagran el régimen federal de gobierno, esa visión pluralista sería parcial si se limitara al orden nacional, excluyendo la problemática de los ordenamientos provinciales que completan el contenido de la obra.

Por otra parte, en el escenario de la globalización contractual a que asistimos, no puede quedar al margen de un Tratado de esta índole el análisis de los sistemas comparados ni tampoco las nuevas formas, tensiones y dilemas que plantea la contratación pública en un mundo cuya aceleración histórica conduce al cambio constante o, al menos, a la adaptación de las instituciones clásicas a la nueva realidad que imponen las necesidades que debe satisfacer el Estado, aún en el marco de la leal observancia del principio de subsidiaridad que ha venido sustentando la doctrina social de la Iglesia y que, de un modo consciente o inconsciente, muchos países aplican

desechando las concepciones totalitarias o populistas acerca del Estado.

En esta obra se abordan los temas que integran la llamada teoría general de la contratación pública, especialmente el que concierne a la figura del contrato administrativo, los principios que rigen la selección del contratista estatal, los regímenes de ejecución y extinción de los contratos públicos, las controversias jurisdiccionales, así como los tradicionales contratos administrativos en particular, junto a las nuevas formas contractuales a que acude la Administración tanto en nuestro país como en el derecho comparado.

Agradezco, finalmente, a los destacados juristas que han hecho sus valiosos aportes para compendiar esta obra, que abriga la pretensión de ser una fuente de difusión de una parcela del derecho administrativo cuyo conocimiento será de gran utilidad para los especialistas y profesionales que ejercen la abogacía.

JUAN CARLOS CASSAGNE

Buenos Aires, 4 de junio de 2013

ÍNDICE GENERAL

A modo de Prólogo.....	Pág. IX
------------------------	------------

TÍTULO PRIMERO

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN GENERAL E INSTITUCIONES AFINES

CAPÍTULO PRIMERO

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Por Juan Carlos Cassagne

I. Tensiones actuales y clásicos dilemas.....	3
II. La subsistencia de la categoría del contrato administrativo	8
III. La tensión entre los principios <i>lex inter partes</i> y <i>pacta sunt servanda</i> y la soberanía del legislativo sobre los contratos administrativos. La proyección en el contrato de la potestad reglamentaria	13
IV. Relatividad de los términos convencionales y diferentes categorías jurídicas de contratos públicos.....	16
V. Trascendencia de la figura del contrato administrativo	19
VI. Peculiaridades que exhibe la teoría del contrato administrativo ..	22
1. La desigualdad de las partes.....	22
2. Las prerrogativas de poder público y las garantías compen- satorias	24
VII. El contrato administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema..	25
VIII. Críticas al régimen del dec. 1023/2001	27
IX. Reflexiones a modo de conclusión.....	33

CAPÍTULO SEGUNDO

SOBRE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN, LA IDEOLOGÍA DE LA SEGURIDAD JURÍDICA, LA “HUIDA” DE AQUÉLLOS Y “LA ARTESANÍA JURÍDICA”

Por Jorge H. Sarmiento García

I. Introducción.....	37
II. La fuerza obligatoria del contrato.....	39
III. Derecho público y privado.....	41

	Pág.
IV. Existencia de vínculos contractuales en el obrar administrativo	42
V. Contratos civiles y administrativos.....	44
VI. Contratos de la Administración o en la función administrativa	47
VII. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación...	48
VIII. La ideología de la seguridad jurídica y el contrato de la Administración.....	50
IX. La jurisprudencia, la analogía y la aplicación en derecho administrativo de reglas ajenas a las tradicionales de derecho privado	53
X. Una primera conclusión, frente al Proyecto de Reformas al Código Civil Argentino	54
XI. No hay huidas de los contratos públicos	55

CAPÍTULO TERCERO

EL ENIGMA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO

Por Gaspar Ariño Ortiz

I. Introducción.....	59
II. Contrato y poder político	61
III. Contrato y acto administrativo. Diferente juego del principio de legalidad	67
IV. Contratos administrativos y contratos privados de la Administración....	75
1. La Administración como sujeto	75
2. Actividad administrativa y actividad privada de la Administración. La figura del contrato administrativo	77
V. La tipificación legal del contrato administrativo.....	80
VI. El sentido y razón del contrato administrativo.....	85

CAPÍTULO CUARTO

ACTUALIDAD DE LA TEORÍA GENERAL DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Por Pedro José Jorge Coviello

I. Una breve introducción al tema	90
II. El criterio de contrato administrativo	94
1. La primera etapa	95
1.1. La presencia del Estado <i>lato sensu</i>	95
1.2. El criterio finalista.....	99
1.3. Las cláusulas exorbitantes	104
1.4. Conclusión sobre la primera etapa	113
2. La segunda etapa.....	114

	Pág.
2.1. El caso “Dulcamara”	114
2.2. El caso “Y.P.F. c. Provincia de Corrientes”	115
2.3. El caso “Cinplast”	116
2.4. La posibilidad de la existencia de contratos administrativos celebrados entre particulares. Los casos “Davaro” y “Pluspetrol”	117
2.5. Criterio de contrato administrativo extraído de la jurisprudencia de la Corte Suprema.....	122
2.6. ¿Es la presencia de la cláusula exorbitante la señal de que el contrato es administrativo? El caso “O.C.A.”	123
III. Contratos administrativos y contratos de derecho privado de la administración.....	125
1. ¿Existen contratos “de derecho privado” de la Administración?..	126
2. Los precedentes de la Corte Suprema	129
3. Consideraciones particulares.....	133
IV. El contrato administrativo como acto jurídico.....	135
1. Contrato administrativo y acto administrativo.....	135
2. Contrato administrativo y acto separable o “coligado”	139
3. Los contratos celebrados <i>ad referendum</i> y los sujetos a aprobación. El caso “Herpazana”	149
V. El contrato administrativo como fuente de la legalidad administrativa	154
1. El contrato administrativo como “norma”	154
2. El contrato administrativo y el principio de legalidad administrativa	161
VI. El principio de selección del contratista estatal.....	164
1. El principio general.....	164
2. La doctrina de la Corte Suprema	165
VII. Los principios de ejecución e interpretación de los contratos administrativos.....	167
1. La aplicación del Derecho Civil a los contratos administrativos...	167
2. La doctrina de la Corte Suprema	169
IX. Conclusión	174

CAPÍTULO QUINTO

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COLIGADOS EN EL CONTRATO ADMINISTRATIVO

Por Rodolfo Carlos Barra

I. Introducción.....	177
II. El acto administrativo y la sustantividad del contrato administrativo....	179

	Pág.
III. Los actos administrativos coligados.....	181
IV. Un caso imaginario.....	182
V. Los casos reales.....	187
1. “Serra, Fernando c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires”	187
2. “Brugastro SA c. Municipalidad de Buenos Aires”	189
3. “Condesa del Mar SA c. Provincia de Buenos Aires”	190
VI. Los progresos legislativos.....	192
VII. El acto administrativo como modo de expresión ordinario de la administración pública	194
VIII. El acto en el contrato administrativo	199
IX. Los actos administrativos contractuales coligados.....	203
X. El régimen de la coligación	209
XI. Valor jurídico del contrato-instrumento.....	215
XII. El contrato administrativo ¿es ley de las partes?	216
XIII. El principio de legalidad	218
XIV. La discrecionalidad administrativa. Los límites de la competencia y la finalidad	225
XV. La cuestión de los denominados “conceptos jurídicos indeterminados”	235
XVI. Conclusión. Contrato y contrato administrativo.....	239

APÉNDICE

NUEVO APORTE A LA TEORÍA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COLIGADOS O LA ESPIRAL DE LOS CUATRO EJES

Por Andrés Bousquet

I. Primer Eje: La Política	245
II. Segundo Eje: La Gestión Técnica.....	247
III. Tercer Eje: La Economía.....	248
IV. Cuarto Eje: La Legalidad	249
V. El Nudo de Actos Coligados o el Núcleo de Decisión	251
VI. Los actos administrativos coligados.....	252

CAPÍTULO SEXTO

EL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO

Por Oscar A. Cuadros

I. Apreciación conceptual convencional de las relaciones jurídicas interadministrativas	257
---	-----

	Pág.
II. Régimen normativo de aplicación a las relaciones interadministrativas	260
III. La contratación interadministrativa como especie de la relación interadministrativa	262
IV. Aspectos del régimen legal aplicable a los contratos interadministrativos. Excepción al régimen de la licitación pública.....	263
V. Conclusión	266

CAPÍTULO SÉPTIMO

EL CUASICONTRATO ADMINISTRATIVO

Por Gabriela Seijas

I. Las fuentes de las obligaciones.....	267
1. Introducción	267
2. Origen y evolución	268
3. Las críticas a la posición tradicional.....	271
II. El cuasicontrato en el derecho administrativo.....	273
1. La doctrina de los autores.....	273
2. Los límites de la figura	277
2.1. La gestión de negocios	278
2.2. El pago de lo indebido.....	280
2.3. Enriquecimiento sin causa. El supuesto especial del contrato nulo	281
III. Conclusiones.....	286

CAPÍTULO OCTAVO

REFLEXIONES EN TORNO A LA EVOLUCIÓN
 JURISPRUDENCIAL DE LA PRETENSIÓN
 DE ENRIQUECIMIENTO SIN JUSTA CAUSA (“ACTIO IN REM VERSO”)
 EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO

Por Mauricio Fajardo Gómez

I. La situación previa: las diferentes posiciones jurisprudenciales respecto de la <i>actio in rem verso</i>	297
1. La improcedencia de la acción de controversias contractuales para resolver los litigios derivados del enriquecimiento sin justa causa.....	297
2. Primera etapa jurisprudencial: la acción de reparación directa como mecanismo procesal adecuado	299
2.1. La acción procedente	299
2.2. La prosperidad de la pretensión.....	302

	Pág.
3. Segunda etapa jurisprudencial: no se discute la acción procedente, pero se restringe al máximo la viabilidad de la pretensión.....	304
4. Tercera etapa jurisprudencial: se amplían las hipótesis en las cuales procede la pretensión de enriquecimiento sin justa causa.....	307
5. Cuarta etapa jurisprudencial: la <i>actio in rem verso</i> como acción autónoma en el Contencioso Administrativo colombiano.....	311
5.1. La autonomía de la <i>actio in rem verso</i>	311
5.2. La hipótesis de prosperidad de la pretensión	315
5.3. Las debilidades de esta posición jurisprudencial	317
5.3.1. La excesiva ampliación de las hipótesis de procedencia de la pretensión de enriquecimiento sin justa causa.....	317
5.3.2. Los cauces procesales en lo contencioso administrativo y los poderes del juez	318
5.3.3. La acción de reparación directa constituye el cauce procesal adecuado para solicitar el restablecimiento patrimonial en los eventos de enriquecimiento sin justa causa en virtud del principio de reparación integral.....	326
5.3.4. La seguridad jurídica en el marco de la administración de justicia.....	333
II. La sentencia de unificación de la Sala Plena de la Sección Tercera de esta Corporación, del 19 de noviembre de 2012	336
1. Los fundamentos jurídicos de la decisión.....	336
2. Hipótesis en las que prospera la pretensión de enriquecimiento sin justa causa	340
3. El cauce procesal adecuado	343

CAPÍTULO NOVENO
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
DE ENTES PÚBLICOS NO ESTATALES

Por Julio Isidro Altamira Gigena

I. Contratación administrativa.....	347
II. Distintas teorías	350
1. Teorías negativas	350
2. Teorías positivas	352
2.1. Contratos regidos por normas del derecho privado	352

	Pág.
2.2. Contratos regidos por normas del derecho administrativo. Criterios de distinción	353
III. Personas jurídicas públicas no estatales.....	357
IV. Posibilidad de que los entes públicos no estatales suscriban contratos administrativos.....	359

CAPÍTULO DÉCIMO

EL CONTRATO DE DERECHO PRIVADO DE LA ADMINISTRACIÓN

Por Martín Galli Basualdo

I. Introducción.....	364
II. El contrato del Estado regido por el derecho privado. Sus raíces y el reconocimiento de su existencia a partir de su diferenciación con el contrato administrativo.....	366
1. El origen y la impronta francesa en la delimitación de la actividad contractual estatal (administrativa y privada).....	366
2. La clasificación de los contratos administrativos y los privados de la administración en el derecho español	370
3. La contratación de derecho privado estatal y administrativa en la Argentina	375
4. El deslinde de la contratación administrativa y de derecho privado no importa una vuelta a los actos de gestión y de autoridad, ni a la teoría de la doble personalidad estatal	381
5. La igualdad jurídica de las partes en las técnicas contractuales del Estado.....	383
III. Distinción entre el contrato administrativo y el contrato de derecho privado.....	388
IV. Implicancias jurídicas de la existencia del contrato de derecho privado de la administración. Su diferenciación con los contratos administrativos. Régimen jurídico	396
V. Reflexiones finales	403

CAPÍTULO UNDÉCIMO

RÉGIMEN CONTRACTUAL DE LOS BIENES
DEL DOMINIO PRIVADO DEL ESTADO

Por Ariel Cardaci Méndez

I. Delimitación de los bienes del dominio privado del Estado.....	409
II. El régimen jurídico contractual aplicable a los bienes del dominio privado del Estado	414

	Pág.
III. Los requisitos mínimos exigidos para los pliegos de bases y condiciones	417
IV. La falta de entrega de los bienes concesionados por parte del Estado	427
V. El canon por la ocupación, uso o explotación de los bienes del dominio privado del Estado.....	428
VI. La consideración del oferente más conveniente.....	429
VII. La responsabilidad por daños a los bienes del Estado	432
VIII. La propiedad de las mejoras introducidas en los bienes del Estado	433
IX. Las obligaciones del concesionario.....	435
X. Las causales de rescisión del contrato	439
XI. Las penalidades	441
XII. Falta de restitución de los bienes.....	443
XIII. Propiedad y subasta de los bienes.....	451
XIV. Pérdida de la garantía	452
XV. Continuidad de la concesión	454

TÍTULO SEGUNDO

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO PROVINCIAL Y EN EL DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

CAPÍTULO PRIMERO

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Carlos Alberto Andreucci

I. Regulación y previsiones constitucionales.....	460
1. Concepto.....	460
2. ¿Sistema de libre elección o restricción?.....	468
3. Modos restrictivos de contratación	472
4. Contratación de la publicidad oficial	494
5. Régimen jurídico de la contratación de publicidad oficial en la Provincia de Buenos Aires	498
6. La contratación secreta de la publicidad oficial en la Provincia de Buenos Aires. “La cláusula de reserva”. Decreto 1868/2005.....	502

	Pág.
7. Registros de contratistas del Estado	504
8. Legislación	505
9. Principios que rigen la contratación.....	507
II. Las pymes y las contrataciones públicas	521
1. Panorama macroeconómico latinoamericano.....	521
2. Nuevo enfoque de cambio en políticas públicas con las pymes como agentes del cambio estructural.....	522
3. Nuevos instrumentos y políticas públicas.....	526
4. La subvención hace nacer situaciones jurídicas	528
5. Microempresas: definiciones	530
III. Leyes de contrataciones	530
1. Ley de Contabilidad, Provincia de Buenos Aires 7764	530
2. El art. 28, Ley de Contabilidad: el principio es adjudicar a menor precio	531
3. Art. 79, reglamento.....	531
3.1. Consulta al Registro Provincial de Microempresas	531
4. Contratación directa	531
4.1. Art. 26 ter, ley 7764 (ley 12.496). Contratación directa.....	532
5. Art. 29, dec. 893/2012, PEN	532
5.1. Adjudicación simple con efectores de desarrollo social y economía social	532
6. OMC y Acuerdo Plurilateral sobre Contrataciones Públicas ..	533
7. Régimen del Código Contencioso Administrativo bonaerense...	534

CAPÍTULO SEGUNDO

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

Por Claudio Martín Viale y Alfonso Buteler

I. Introducción.....	537
II. Las características del sistema	538
III. Régimen general de contrataciones	538
1. Ley de Ejecución de Presupuesto de la Administración Pública .	538
2. Ley Orgánica de Contabilidad y Presupuesto General de la Administración.....	539
3. El dec. 1882/1980.....	542
3.1. Sobre el proceso de selección.....	543
3.2. Del Registro de Proveedores del Estado	544

	Pág.
3.3. Fases del procedimiento	544
3.4. De las contrataciones directas	546
3.5. De los contratos	546
3.6. Caso fortuito o fuerza mayor	547
3.7. Prórroga	547
4. Ley de modernización del Estado	548
5. Régimen de compra provincial	549
6. Régimen provincial de redeterminación de precios por reconocimiento de variación de costos	550
6.1. Dec. 73/2005	550
6.2. Dec. 1133/2010	551
7. Régimen de obras públicas	551
8. Régimen de iniciativa privada	555

CAPÍTULO TERCERO
PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN
EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por Juan Carlos Cardona

I. Aclaración previa	558
II. Ley de administración, eficiencia y control del estado	558
1. Administración de la hacienda pública	558
2. Alcance del control	558
3. Ámbito del control	559
III. Administración de la hacienda del sector público provincial no financiero	562
IV. Régimen de contrataciones	563
1. Normas técnicas comunes aplicables al régimen de contrataciones	564
2. Premisas que la ley establece a las cuales deben sujetarse las contrataciones	565
3. De los procedimientos de selección	566
3.1. Contrataciones directas - Dec. 1247/2008	567
3.2. Concurso de proyectos integrales - iniciativa privada	569
4. De los pliegos de bases y condiciones	570
5. De la publicidad y difusión	570
6. De la negociación con el oferente	571
7. De las garantías	572
V. Del contenido contractual	572
1. Intransferibilidad del contrato	573

	Pág.
2. De la ejecución contractual.....	573
3. Invariabilidad de los precios	574
VI. Del registro único de proveedores y contratistas de la provincia ..	575
VII. Del registro público único de contratos administrativos	577
VIII. De la locación de inmuebles.....	577
IX. De la concesión de obras, servicios públicos y otras actividades ..	579
1. De la primera autopista del país	580
X. De la mora en el pago	582
XI. De la ley de compra santafesino	583
XII. Control interno	585
XIII. Del control externo	589
1. Competencia, atribuciones y deberes	593
1.1. Control de legalidad	593
1.2. Actos excluidos del control	594
1.3. Reparación administrativa.....	596
1.4. Observación legal	596
2. De la auditoría y control posterior legal	598
3. De las cuentas.....	599
4. Del juicio de cuentas.....	600
5. Del juicio de responsabilidad.....	601
6. Del control legislativo	603

CAPÍTULO CUARTO

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA PROVINCIA DE MENDOZA

Por Ismael Farrando

I. Introducción.....	607
II. Plexo normativo principal de la contratación pública en la Provincia de Mendoza.....	610
1. Constitución de la Provincia de Mendoza. Reflexiones sobre la licitación pública como “regla general”	610
2. Ley de Contabilidad	617
3. Excepciones a la licitación pública en la Ley de Contabilidad de Mendoza	620
4. Compras y suministros. Gastos públicos y adquisiciones	629
5. Ley de Obras Públicas.....	633
6. Ley de Concesión de obras públicas.....	637
III. Principios específicos de la contratación pública en la Provincia de Mendoza.....	638
1. Publicidad.....	639

	Pág.
2. Igualdad	642
3. Concurrencia.....	643
4. Transparencia.....	645
5. Otros principios generales del procedimiento aplicables a las licitaciones públicas.....	646
IV. Colofón	646

CAPÍTULO QUINTO
LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
EN LA PROVINCIA DE TUCUMÁN

Por Roberto Pablo Sobre Casas

I. Introducción.....	650
II. Contrato de Obra Pública.....	651
1. Régimen legal	651
2. Definición de la obra pública	652
3. Del procedimiento precontractual: estudios, proyectos y financiación	654
4. Procedimientos de selección y modalidades de contratación de las obras públicas	656
5. Licitación: procedimiento y requisitos esenciales	658
6. Adjudicación y contrato.....	662
7. De la ejecución de las obras	666
8. Alteración de las condiciones del contrato	670
9. Medición, certificación y pago: redeterminación de precios de las obras públicas. La crisis del 2001	672
9.1. Dec. acuerdo 23/2003 (SO)	679
9.2. Plazo contractual	683
9.3. Problemática actual.....	684
9.3.1.....	
Procedencia de intereses moratorios en certificados de redeterminación de precios	684
9.3.2.....	
La liquidación de ingresos brutos por cambio de alícuota en contratos ya licitados y adjudicados.....	686
10. Recepción y conservación de obras.....	689
11. Causales de rescisión	690
11.1. Rescisión por culpa de la Administración.	692
11.2. Rescisión por fuerza mayor o caso fortuito:	693
III. Contrato de empleo público	693

	Pág.
1. Régimen Legal. Ley 5473, dec. regl. 646/1 y dec. 2525/1.....	693
2. Personal que presta servicios en Vialidad de la Provincia y Caja Popular de Ahorros, no aplicación de las normas que regulan la remuneración en las Convenciones Colectivas nro. 20320, Régimen de la Dirección Provincial de Vialidad y Convención Colectiva Bancaria 18/75 para el personal de la Caja Popular de Ahorros de la Provincia. Acotación por la jurisprudencia de la Corte de Tucumán.....	695
3. Funcionarios políticos. Personal permanente, condiciones de ingreso y de egreso	698
4. Condiciones de revista, actividad y antigüedad	701
5. Derechos del empleo público	701
5.1. Derecho a la estabilidad.....	702
5.2. Derecho a la carrera administrativa.....	705
5.3. Derecho a la remuneración	707
5.4. Derecho al traslado o permuta	707
5.5. Derecho a la calificación de servicios	708
5.6. Derecho a vacaciones y licencias	708
6. Deberes y prohibiciones del empleo público	709
7. Régimen disciplinario: Sanciones, investigaciones administrativas.....	711
8. Personal no permanente	718
8.1. De gabinete	718
8.2. Contratado	719
8.3. Transitorio.....	719
8.4. Reemplazante	721
9. Análisis crítico del régimen legal y su incompatibilidad al recibo por la República Argentina de las Convenciones Colectivas nros. 87, 98, 151 y 154 OIT, en cuanto a la regulación de prestaciones del contrato por negociación colectiva.....	723
IV. Contrato de suministro	724
1. Base Legal. Ley 6970: ley de Administración Financiera. Su reglamentación dec. acuerdo 22/1/2009.....	724
2. Principios generales.....	724
3. Licitación pública.....	725
4. Licitaciones privadas. Concurso de precios.....	739
4.1. Concursos de precios	740
5. Contratación directa	741
6. Modalidades de contratación:	744
6.1. Convenio Marco	745

	Pág.
6.2. Orden de compra abierta	745
6.3. Compra diferida.....	745
6.4. Compra unificada	745
6.5. Contrataciones con precio máximo	746
6.6. Contrataciones llave en mano	746
6.7. Subasta inversa	747
7. Locación de inmuebles.....	747
8. Requisitos para contratar con el Estado	748
9. Sanciones.....	749
9.1. Registro y autoridad competente	749
9.2. Sanciones: Principios generales.....	750
9.3. Sanciones en particular.....	751
V. Contrato de fideicomiso.....	753
1. Régimen legal. Leyes 7142 y 7379	753
2. Reglas de interpretación del contrato.....	756
3. Declaraciones y garantías del fiduciario y fiduciante	758
4. Del fiduciario	759
4.1. Constitución.....	759
4.2. Aceptación	760
4.3. Objeto y finalidad	760
4.4. Autorización de incorporar bienes, gravar o constituir sobre el patrimonio diversos fideicomisos.....	760
5. Derechos y obligaciones del fiduciario	760
6. Derechos y obligaciones del fiduciante: indemnizaciones	763
7. La extinción del contrato	765
8. Resolución de controversias.....	766

CAPÍTULO SEXTO

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA PROVINCIA DE SALTA

Por Daniel M. Nallar

I. Tratamiento general del contrato administrativo en Salta.....	770
II. El régimen jurídico especial del contrato administrativo en la nor- mativa provincial	773
III. Principios generales del contrato administrativo en Salta	777
1. El principio de seguridad jurídica en la contratación pública	777
2. El principio de buena fe durante la selección y ejecución del contrato	781

	Pág.
3. El principio de centralización normativa en las normas de la Provincia de Salta	784
IV. Sobre las prerrogativas públicas en el sistema de contrataciones de la Provincia de Salta.....	790
1. Durante la etapa de selección	796
2. Retracción del procedimiento de selección.....	797
3. Exigencia de recaudos formales.....	798
4. Selección de la oferta más conveniente	800
5. Variación de las prestaciones del contrato.....	801
V. Las garantías individuales durante el procedimiento de selección del contratista.....	801
1. Que se asegure la máxima competitividad o concurrencia....	803
2. Que se resguarde la información confidencial sin afectar el principio de publicidad y transparencia	804
3. Que se asegure el acceso a las actuaciones	804
4. Que todas las ofertas sean consideradas y analizadas	805
5. Que todas las consideraciones e impugnaciones de los oferentes sean debidamente analizadas y fundadamente aceptadas o rechazadas, sin restricciones formales ni exigencias económicas	805
VI. Discrecionalidad y arbitrariedad durante el procedimiento de selección.....	806
VII. A modo de conclusión: algunos problemas de la normativa salteña y propuestas de solución para superarlos	812
1. “Los conflictos normativos”	813
2. La publicidad.....	813
3. Problemas institucionales ponen en riesgo el sistema	814
4. Problemas operativos	815
5. Otros incumplimientos específicos a la ley de contrataciones	815

CAPÍTULO SÉPTIMO
CUESTIONES VINCULADAS
CON LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS
EN LA JURISPRUDENCIA
DE LA PROVINCIA DE NEUQUÉN

Por María Julia Barrese

I. Introducción.....	818
II. Contrato administrativo. Concepto.....	818
III. Contrataciones públicas. Régimen jurídico aplicable	820
IV. Contrataciones públicas. Competencia contencioso-administrativa.....	825

	Pág.
V. Contratos regidos por el derecho privado	829
VI. Aplicación de principios generales del derecho a los contratos administrativos	832
VII. Validez y eficacia de los contratos administrativos.....	840
VIII. Contrataciones públicas. Sujetos contratantes	841
IX. Actos separables, ligados o coligados	843
X. Procedimiento de selección del contratista estatal.....	847
XI. Licitación pública. Procedimiento administrativo	854
XII. Principios que rigen la licitación pública	856
XIII. Pliego de bases y condiciones.....	857
XIV. Apertura de las propuestas. Aceptación o rechazo. Preadjudicación ...	860
XV. Adjudicación	865
XVI. Contratación directa.....	867
XVII. Potestades de la administración pública	869
1. Dirección y control.....	869
2. <i>Ius variandi</i>	870
3. Potestades sancionatorias	870
4. Potestades resolutorias por razones de interés público.....	873
XVIII. Derechos del contratista privado. Mantenimiento del equilibrio económico financiero. Resarcimiento de daños.....	874
XIX. Conclusión	875

CAPÍTULO OCTAVO
LA CONTRATACIÓN PÚBLICA
EN LA PROVINCIA DEL CHUBUT

Por Juan Manuel Irusta

I. Régimen provincial.....	877
II. La Constitución de la Provincia del Chubut	878
III. Antecedentes.....	879
IV. Régimen de contrataciones	879
V. Contratos que regula el régimen de contratación.....	880
VI. Aplicación de las normas que regulan el acto administrativo de la Ley de Procedimiento Administrativo al contrato administrativo	881
VII. Organización del sistema de contratación	882
VIII. Selección del cocontratante.....	885
1. Licitación pública.....	886
2. Presentación de las propuestas.....	887
3. Cotización.....	887
4. Apertura de propuestas	887

	Pág.
5. Garantías.....	887
6. Rechazo de las propuestas.....	888
7. Evaluación de las ofertas	888
8. Adjudicación.....	889
9. Perfección del contrato.....	892
10. Subasta pública	892
11. Licitación o concurso privado.....	893
12. Contratación directa	894
IX. Modalidades.....	897
X. Exclusión de contratistas.....	899
XI. Régimen del compra local.....	900
XII. Conclusiones.....	901

CAPÍTULO NOVENO
LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
EN LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

Por Germán Coronel

I. Introducción a los contratos administrativos. Distintas especies de contratos administrativos	903
II. Formación y prueba de los contratos administrativos	906
III. Selección del cocontratante de la administración. Diferentes procedimientos: libre elección, licitación, concurso, contratación directa y remate público. Criterios de selección	913
IV. Ejecución de los contratos administrativos: derechos y deberes de las partes. La invocación de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i>	920
V. El hecho del príncipe, la teoría de la imprevisión y la fuerza mayor	928
VI. Extinción.....	935
VII. Contienda en materia de contratos administrativos: la competencia judicial	938

CAPÍTULO DÉCIMO
EL CONTRATO ADMINISTRATIVO
EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Por Juan Octavio Gauna

I. <i>Introito</i>	949
II. Ley de Compras y Contrataciones de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	951

	Pág.
III. Procedimientos de selección	959
1. El caso de locaciones administrativas de inmuebles de dominio de terceros	961
IV. Ulterioridades finales	964
1. Procedimiento sobre locaciones administrativas de inmuebles de dominio de terceros	964
V. Tipos de licitación o concurso	965
1. Procedimiento en la licitación con iniciativa privada.....	967
VI. Otros tipos de licitación o concursos	970
VII. La contratación directa. Régimen especial. Contratación menor .	971
VIII. Procedimiento básico. Disposiciones comunes.....	972
IX. Otras disposiciones comunes del procedimiento básico	974
X. Constitución y formas de garantías	975
XI. Presentación de las ofertas.....	977
XII. Adjudicación	980
XIII. Perfeccionamiento del contrato	981
XIV. El pago	982
XV. Otras notas relevantes de la ley.....	983
XVI. De las penalidades y sanciones	984